



CÂMARA MUNICIPAL DE DOIS CÓRREGOS

## COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA

### PARECER N. 31/2023

Após a apresentação do relatório em reunião realizada no Plenário da Câmara Municipal, presente os vereadores Daniella Maria Freitas Leite Penteado, Presidente, Cristina Cruz, membro indicada como Relatora pela Presidente, e José Agostino Salata, a Comissão de Constituição e Justiça, por unanimidade, nos termos do voto da Relatora, emitiu parecer favorável ao Projeto de Lei Complementar n. 05 de 2023, de autoria do Chefe do Poder Executivo.

Dois Córregos, 16 de março de 2023.

Daniella Maria Freitas Leite Penteado  
**Presidente**

Cristina Cruz  
**Membro - Relatora**

José Agostino Salata  
**Membro**

1

Av. D. Pedro I, 455 – CEP 17300-049 - Dois Córregos – Estado de São Paulo - Brasil  
Fones (14) 3652-2033/3652-3553 – E-mail [camara@doiscorregos.sp.leg.br](mailto:camara@doiscorregos.sp.leg.br)

3ª Sessão Legislativa  
18ª Legislatura

Parecer N.31 de 2023 – Comissão de Constituição e Justiça



Câmara Municipal de Dois Córregos  
PARECER

Protocolo	Data e hora	Doc. N°
517	13/04/23 14:02	1/2023

Protocolado por: Secretaria



CÂMARA MUNICIPAL DE DOIS CÓRREGOS

## COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA

### RELATÓRIO

**Propositura: Projeto de lei Complementar n. 005 de 2023, protocolado nesta Casa de Leis em 10 de março de 2023, às 09h e 21min.**

**Ementa: "Cria emprego público permanente e dá outras providências."**

**Autoria: Chefe do Poder Executivo Municipal.**

O Projeto de Lei Complementar n. 005/2023, de autoria do chefe do Poder Executivo Municipal dispõe sobre a criação de dois empregos públicos de professor especialista em deficiência intelectual e mais um emprego público de professor especialista em deficiência física, alterando-se a Lei Complementar n. 04, de 03 de fevereiro de 2011, que dispõe sobre o plano de carreira, empregos e remuneração do magistério público da educação básica do município de Dois Córregos.

Quanto à iniciativa da propositura não há qualquer problema apto a ocasionar inconstitucionalidade e ou ilegalidade. A iniciativa é do chefe do Poder Executivo, encontrando amparo legal no art.33, inciso I, da Lei Orgânica Municipal. E a matéria é de competência legislativa municipal, mesmo porque se trata de legislação referente a assunto de interesse local do município e organização do quadro dos servidores públicos (art.5º, incisos I e XI da Lei Orgânica Municipal), estando assim dispostos:

*"Art. 33. São de iniciativa exclusiva do Prefeito as leis que disponham sobre:  
I - criação, transformação ou extinção de cargos, funções ou empregos públicos na administração direta e autárquica ou aumento de sua remuneração;  
(Destacado)*

*Art. 5º Ao Município compete prover tudo quanto diga respeito ao interesse local e ao bem-estar de sua população, cabendo-lhe, privativamente, dentre outras, as seguintes atribuições:*

1

Av. D. Pedro I, 455 – CEP 17300-049 - Dois Córregos – Estado de São Paulo - Brasil  
Fones (14) 3652-2033/3652-3553 – E-mail camara@doiscorregos.sp.leg.br

3ª Sessão Legislativa  
18ª Legislatura

Relatório – Comissão de Constituição e Justiça

*Wani*

*Cristine*



CÂMARA MUNICIPAL DE DOIS CÓRREGOS

*I - legislar sobre assuntos de interesse local;*

*[...]*

*XI - organizar o quadro e estabelecer o regime jurídico único dos servidores públicos;* (Destacado)

Logo, não há problemas neste ponto específico.

De modo geral, tudo o quanto previsto na Lei Complementar 95, de 26 de fevereiro de 1998, foi cumprido.

Uma observação que se faz adequada guarda relação com a forma que está se criando os empregos públicos de professores especialistas em deficiências intelectual e física.

É sabido por todos que no ano de 2019 houve uma grande alteração na Lei Orgânica Municipal, entrando em vigor já no início de 2020.

Em sua redação antiga, o art. 39, Parágrafo único, inciso VII, assim se mostrava:

*“Art. 39 - As leis complementares somente serão aprovadas se obtiverem maioria absoluta dos votos dos membros da Câmara Municipal, observados os demais termos de votação das leis ordinárias*

*Parágrafo Único - Serão leis complementares, dentre outras previstas nesta Lei Orgânica:*

*[...]*

*VII- Lei de criação de cargos, funções ou empregos públicos”* (Destacado)

Como já dito acima, após muito tempo de estudo do corpo técnico da Câmara Municipal juntamente com os vereadores da época, a Lei Orgânica sofreu uma significativa alteração em seus dispositivos legais.

Durante esse vasto estudo, chegou-se à seguinte conclusão, apresentada no item 1, dos apontamentos da página 25:

*“O processo legislativo deve obediência ao princípio da simetria, ou seja, deve adotar os mesmos parâmetros instituídos na Constituição Federal. Sendo assim, como não há exigência no texto constitucional de lei complementar para a*

*Dai*

*Artur*



CÂMARA MUNICIPAL DE DOIS CÓRREGOS

*regência do regime jurídico único dos servidores públicos, não há a Lei Orgânica que exige-la.”*

O princípio da simetria constitucional é o princípio federativo que exige uma relação simétrica entre os institutos jurídicos da Constituição Federal, das Constituições dos Estados-Membros e das Lei Orgânicas Municipais.

Este princípio postula que haja uma relação simétrica entre as normas jurídicas da Constituição Federal e as regras estabelecidas nas Constituições Estaduais e municipais. Isto quer dizer que no sistema federativo, ainda que os Estados-Membros e os Municípios tenham capacidade de auto-organizar-se, essa auto-organização se sujeita aos limites estabelecidos pela própria Constituição Federal.

Assim, como não há exigência na Constituição Federal de que a Lei Complementar trate sobre criação, extinção e alteração de cargos, funções ou empregos públicos, não seria o município que teria competência para assim disciplinar.

A jurisprudência também já é vasta nesse sentido, vide ADI 2872/PI, RE 383123/SP, ADI Estadual n. 0038069-53.2013.8.26.000, dentre outras, todas no sentido de que, não é da competência da Lei Complementar tratar sobre criação de cargos, empregos e funções públicas, por falta de previsão expressa na Constituição Federal.

Assim, foi necessária a supressão da disposição encontrada no art. 39, inciso VII, da antiga Lei Orgânica Municipal, e após todo o estudo e andamento do processo legislativo, nossa Lei Orgânica Municipal atual assim disciplina as matérias que podem ser contempladas através de leis complementares:

*“Art. 32. As leis complementares somente serão aprovadas se obtiverem maioria absoluta dos votos dos membros da Câmara Municipal, observados os demais termos de votação das leis ordinárias.*

*Parágrafo único. Serão disciplinados por meio de leis complementares, dentre outras matérias previstas nesta Lei Orgânica:*

*I - o código tributário do município;*

3

Av. D. Pedro I, 455 – CEP 17300-049 - Dois Córregos – Estado de São Paulo - Brasil  
Fones (14) 3652-2033/3652-3553 – E-mail camara@doiscorregos.sp.leg.br

*Crística*



CÂMARA MUNICIPAL DE DOIS CÓRREGOS

- II - o código de obras;*
- III - o plano diretor;*
- IV - o código de posturas;*
- V - a lei instituidora do regime jurídico único dos servidores municipais.”*

Portanto, por não se tratar de nenhuma das matérias encontradas no art. 32 e seus incisos e por não se ter nenhuma outra previsão na Lei Orgânica Municipal, o ideal seria que o presente projeto de lei complementar na verdade fosse um projeto de lei ordinária.

Mesmo assim, por se tratar de uma modificação “recente”, e pela antiga Lei Orgânica conter expressamente a previsão, se compreende a confusão que ainda se faz em relação ao tipo de legislação hábil para se tratar de assuntos de mesma natureza desse projeto de lei complementar.

Em relação ao mérito desse projeto, pois assim estabelece o art 34, § 2º, alínea “a”, do Regimento interno, não há o que se posicionar de maneira contrária, a criação de novos empregos públicos de professor especialista, visando atender as os alunos com deficiência física e intelectual é necessária, não parecendo haver qualquer irregularidade ou imoralidade nesse tipo de propositura.

Assim, conclui-se que a propositura está apta a ser submetida ao Plenário para deliberação sob o viés político. É o relatório apresentado e como vota essa Relatora.

Dois Córregos, 15 de março de 2023.

  
Cristina Cruz  
**Relatora**